

Közbeszerzési útmutató pályázók/kedvezményezettek részére

Közbeszerzési kötelezettség

A támogatás megítélése esetén a Projekt megvalósításába bevonandó kivitelezőt, szállítót, tanácsadót, szolgáltatót, azaz a Vállalkozót vagy Megbízottat versenyeztetéssel kell kiválasztani. Ez azt jelenti, hogy bizonyos esetekben a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény szabályai szerint, más esetekben pedig egyéb – pályázati útmutatóban meghatározott- módon kell a Vállalkozókat, Megbízottakat kiválasztani.

A projekt megvalósítása során a Pályázók / Kedvezményezett különös figyelmet fordítsanak a beszerzések során – akár közbeszerzési eljárásra, egyszerű eljárásra vagy egyéb módszerrel megvalósuló beszerzésre kerül sor – a közpénzek ésszerű felhasználására, a verseny tisztaságára, esélyegyenlőségre, nyilvánosságra, és egyenlő elbánás elvekre!

A Projekt végrehajtása során a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény hatálya alá tartozó beszerzések esetén a Kedvezményezett felelőssége betartani a közbeszerzési törvény előírásait.

A Kedvezményezett a közbeszerzési törvény hatálya alá tartozik különösen az alábbi esetekben:

Alanyi szempontból a Kbt. 22.§-a alapján kell megvizsgálni, a Kedvezményezett közbeszerzés köteles-e.

Amennyiben a Kedvezményezett támogatás felhasználása miatt kerül a Kbt. hatálya alá, különös figyelemmel vizsgálják meg a Kbt. 22.§ (2) bekezdését közösségi értékhatárt elérő beszerzés esetén; a Kbt. 241.§ (b) pontját nemzeti értékhatár elérése esetén, valamint a Kbt. 293.§-át.

Alapvetően nem közbeszerzés köteles intézmények – például gazdasági társaságok - is a Kbt. hatálya alá kerülhetnek, ha a költségvetési forrásból és az Európai Unióból származó forrásból többségi részben közvetlenül támogatást kapnak, vagy az Európai Unióból származó forrásból többségi részben közvetlenül támogatják a beszerzést, projektet.

Ha a kedvezményezett egyébként is a Kbt. hatálya alá tartozik, támogatásból finanszírozott beszerzése esetén ekkor is figyelembe kell venni az ilyen közbeszerzésekre vonatkozó, általánostól eltérő szabályokat.

Közbeszerzési értékhatárok

A 2006-2007. években érvényes közösségi értékhatárokat a Kbt. tartalmazza, míg a nemzeti értékhatárokat és egyszerű eljárás értékhatárait a költségvetési törvény állapítja meg.

Becsült érték meghatározása, egybeszámítási szabályok, összeférhetetlenség kérdése

A közbeszerzési kötelezettség megállapítása során a beszerzés becsült értékét is meg kell vizsgálni, figyelembe véve a Kedvezményezett egyéb beszerzéseit, azaz a Kbt. 35.§ - 40.§-ainak figyelembevételével részletes vizsgálat szükséges.

A közbeszerzés becsült értékének meghatározása során segítséget nyújthat a pályázatban szereplő költségkalkuláció, költségterv. Az itt szereplő költségek a közbeszerzés becsült értékének tekinthetők, amennyiben a pályázat készítése és a közbeszerzés megindítása között nem telt el jelentős idő, azaz a költségek reálisnak tekinthetők.

Felhívjuk a Pályázók / Kedvezményezettek figyelmét a közbeszerzési törvény 10.§-a szerinti összeférhetetlenségi szabályokra. Külön kiemeljük, hogy közbeszerzési törvény értelmében nem minősül a közbeszerzési eljárás előkészítésébe bevont személynek (szervezetnek) az olyan személy (szervezet), akitől, illetőleg amelytől az ajánlatkérő

a) az adott közbeszerzéssel kapcsolatos helyzet-, illetve piacfelmérés, a közbeszerzés becsült értékének felmérése érdekében a közbeszerzés megkezdése időpontjának megjelölése nélkül, kizárólag a felmérés érdekében szükséges adatokat közölve kért tájékoztatást, vagy

b) a támogatásra irányuló igény (pályázat) benyújtásához szükséges árajánlatot kapott, feltéve, hogy az ajánlatkérő nem közölte vele a közbeszerzési eljárás során az összes ajánlattevő részére rendelkezésre bocsátott adatok körét meghaladó információt.

Azaz, a pályázat készítése során a költségvetés elkészítéséhez szükséges árajánlatot úgy érdemes beszerezni, hogy az árajánlatot adó szervezet a későbbi közbeszerzési eljárásban ne váljon összeférhetetlenné!

Mikor érdemes és mikor kötelező hivatalos közbeszerzési tanácsadót bevonni?

Amennyiben a Pályázó / Kedvezményezett nem tudja biztosan megállapítani, köteles-e közbeszerzési eljárást lefolytatnia a projekt megvalósítása során, illetve a közbeszerzési eljárás lefolytatásához nem rendelkezik megfelelő szakértelemmel, javasoljuk hivatalos közbeszerzési tanácsadó bevonását.

A hivatalos közbeszerzési tanácsadók névjegyzéke megtalálható a www.kozbeszerzes.hu web oldalon.

Hivatalos közbeszerzési tanácsadó bevonása az eljárás előkészítésébe egyébként közösségi értékhatár elérése esetén kötelező, EU támogatás felhasználása esetén pedig a Kbt. 9.§-a független hivatalos közbeszerzési tanácsadó bevonását írja elő.

A hivatalos közbeszerzési tanácsadó tevékenységéért járó ellenszolgáltatás a támogatás elszámolható költségei körébe tartozik. A független hivatalos közbeszerzési tanácsadó a tevékenysége körében okozott kár megtérítéséért a Ptk. szabályai szerint felel.

Milyen szankciókkal járhat a közbeszerzési szabályok megsértése, milyen szervezetek vesznek részt az ellenőrzésben támogatással megvalósuló közbeszerzések kapcsán?

Amennyiben a Kedvezményezett közbeszerzési kötelezettség fennállása ellenére közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül köt a Vállalkozóval, Megbízottal szerződést, szabálytalanságot követ el, ami a támogatás visszavonását eredményezheti. A közbeszerzési eljárás nem szabályos, a közbeszerzési törvényt vagy végrehajtási rendeleteit sértő lefolytatása szintén megalapozhatja a támogatás egy részének vagy egészének visszavonását.

A projekt megvalósítása során számos szervezet ellenőrizheti a támogatás szabályos felhasználását, ami magába foglalja a közbeszerzési eljárások vizsgálatát is. Meghatározott

támogatási összeg felett a támogató jogszabályban meghatározott módon részt vesz a közbeszerzési eljárás előkészítésében és lefolytatásában.

Az ellenőrzés során a Kedvezményezettek számíthatnak elsősorban a közreműködő szervezet, az irányító hatóság, valamint a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal ellenőrzésére.

Az NFÜ Európai Uniói Közbeszerzési Koordinációs és Szabályossági Egysége szakértői tanácsot nyújtanak a Kedvezményezetteknek közbeszerzési kérdésekben, illetőleg a közbeszerzési eljárás előkészítése és lebonyolítása során – a közreműködő szervezet felkérése esetén, illetve jogszabályban meghatározott esetekben – minőségellenőrzést végeznek.

Milyen különleges szabályok vonatkoznak a támogatás felhasználásával megvalósuló beszerzésekre, mire érdemes figyelni?

A Projekt előkészítése – azaz a pályázat készítése szakaszában – során a projekt ütemtervének tervezésekor érdemes a közbeszerzés időigényét figyelembe venni, ami eljárás fajtájától függően 3 hét – 4 hónap is lehet.

Érdemes továbbá a közbeszerzés költségeit is a projekt költségvetésébe betervezni. (tájékoztatásul: a közbeszerzés során eljárás típusától függően hirdetmények díja elérheti egy-egy eljárás során akár 300-400 ezer Ft-ot, továbbá számolni kell a közbeszerzési tanácsadó díjával is.)

Fontos, hogy a közbeszerzési dokumentáció műszaki leírása és a Pályázatban szereplő projekt műszaki tartalma összhangban legyen egymással, hiszen a támogatás csak a pályázatban, illetőleg a későbbi Támogatási Szerződésben meghatározott célra használható fel.

A közbeszerzési eljárást a támogatás megítélése előtt is meg lehet kezdeni, illetve le lehet folytatni. A közbeszerzés előkészítésére kiemelt hangsúlyt kell fektetni, hiszen a közbeszerzési eljárás eredményeképpen megkötött szerződés csak szűk körben, a Kbt-ben meghatározott esetekben módosítható!

A Kbt. 48.§-a szerint a közbeszerzési eljárás megkezdhető, azaz az ajánlati felhívás közzétehető, ha az Ajánlatkérő (Pályázó/Kedvezményezett) támogatás megszerzésére irányuló pályázatot nyújtott be, vagy fog benyújtani, azonban erre utalni kell az ajánlati felhívásban.

Közbeszerzési eljárás során főszabály szerint a Kedvezményezett az Ajánlatkérő. Amennyiben a támogatást több szervezet együttesen kapja, esetenként meg kell vizsgálni a közbeszerzési kötelezettséget és az Ajánlatkérő személyét.

A Nemzeti Fejlesztési Ügynökség honlapján (www.nfh.hu) további, a közbeszerzési törvényhez, valamint végrehajtási rendeleteihez kapcsolódó útmutató és nyomtatványgyűjtemény (jegyzőkönyv és levélminták) található, amelyek további segítséget nyújtanak a közbeszerzési eljárás lefolytatásához.

Felhívjuk a figyelmet, hogy jelen útmutató ismerete nem pótolja a közbeszerzési kötelezettség megállapításához szükséges Kbt. rendelkezések alapos tanulmányozását! A közbeszerzési kötelezettség megállapításához minden esetben a hatályos közbeszerzési törvényt kell alkalmazni.